

# 健全社会信用体系，两办作出重要部署

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

社会信用制度是市场经济基础制度。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《关于健全社会信用体系的意见》31日对外公布。作为推动社会信用体系建设的重要顶层设计文件，意见坚持系统思维、实事求是、综合施策，进一步夯实社会信用体系建设的发展基础。

厦门国信信用大数据创新研究院院长曾光辉表示，近年来，我国社会信用体系取得了重要进展：构建了统一的社会信用代码制度；编制公共信用信息目录，归集各类信用信息807亿条；建设全国统一的融资信用服务平台网络，助力信用主体融资超37万亿元；推广信用承诺制度，开展公共信用评价，初步构建了以信用为基础的新型监管机制。

当前，我国社会信用体系建设正迎来前所未有的发展机遇期。党的二十大报告提出，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。党的二十届三中全会《决定》明确，健全社会信用体系和监管制度。

“意见的发布，旨在贯彻落实党和国家关于社会信用体系建设的一

系列要求和部署。”中央党校（国家行政学院）政治和法律教研部教授王伟表示，意见明确，构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，为新时期社会信用体系建设指明了方向。

——突出四个“全”，准确把握社会信用制度作为市场经济基础制度的内涵外延。

曾光辉表示，聚焦更好发挥信用制度在市场经济中的基础性作用，意见总体突出四个“全”：全主体参与、全流程覆盖、全领域推动、全方位共建，即参与信用建设的主体要更加广泛，信用应用与各业务环节要更加紧密，信用建设的领域要更加聚焦新业态新问题，信用赋能经济社会高质量发展的手段要更加全面。

“加强社会信用体系建设，需要构建一个各类主体广泛参与的治理格局。”王伟说，意见对政务信用、经营主体信用、社会组织信用、自然人信用、司法执法体系信用等方面的信用建设进行了安排和部署，将政务信用建设放在首位，彰显了“政府诚信是第一诚信”的价值理念。

在曾光辉看来，意见的一系列

重要部署，体现了以系统观念推动各类信用手段实现统一闭环。信用体系建设要更加注重信用数据“采、存、评、用、退”全流程管理，确保数据完整、真实、有效，保护主体合法权益；更加注重信用监管在行政管理、公共服务等各项业务“事前、事中、事后”的全流程应用，确保业务各环节合法合规、高效有序查询信用信息、应用信用报告。

“在全方位共建方面，意见强调守信激励和失信惩戒相辅相成、相互促进，全方位细化行政性、市场性、行业性、社会性的信用奖惩措施。”曾光辉说。

——贯彻新发展理念，推动社会信用体系建设高质量发展。

市场配置资源是最有效率的形式。在社会信用体系建设中，要注重发挥市场和社会的力量，形成政府、市场、社会的良性互动，推动社会共治。

支持金融信用信息基础数据库依法采集金融领域信用信息，提供更加便捷优质的基础征信服务；鼓励信用服务机构依法依规采集商业合同履约信息，支持有序推广赊销、分期付款、融资租赁等信用销售模

式；强化商业汇票信息披露，完善票据市场信用约束机制……意见坚持市场驱动，提升信用市场化水平。

“数字时代的到来，使得社会信用体系建设呈现出高度的数字化、智慧化、平台化等特征。”王伟表示，意见顺应数字时代的要求，专门在第三部分强调夯实社会信用体系数据基础，注重强化社会信用建设的基础设施，将社会信用信息的记录、归集共享、公示、公共信用信息开放流通、信用信息安全等全流程纳入信用管理范畴，推动社会理性，增进社会信任。

信用的底层是规则和契约。我国信用体系建设不是孤立的。意见首次对我国信用服务机构和企业“走出去”作出系统性谋划，为市场有序开展跨境信用合作提供政策依据，支持国内信用服务机构与共建“一带一路”国家、金砖国家开展独立、公正的第三方信用服务合作，推动国内信用评级机构国际化发展。

“总的看，意见的出台，标志着中国的社会信用体系建设已经站在崭新的历史起点上，必将有力推动中国社会信用体系迈向更高更好的发展新境界。”王伟说。

（新华社北京3月31日电）

## 三部门印发意见推进语言文字信息化发展

新华社北京3月31日电（记者王鹏）记者31日从教育部获悉，教育部、国家语委、中央网信办近日共同印发《关于加强数字中文建设推进语言文字信息化发展的意见》，提升语言文字服务数字教育、数字科技、数字文化、数字经济、数字社会建设的实际能力，推进语言文字与信息技术深度融合。

在教育部当日举办的新闻发布会上，教育部语言文字信息管理司

司长刘培俊介绍，党的十八大以来，我国语言文字信息化建设持续加强，开通国家智慧教育平台语言服务栏目，建成国家通用语言文字学习平台等，语言文字智慧化学习广泛开展。

“经过多年努力，语言文字信息化以应用为导向、以服务为主线，有效服务经济社会高质量发展。”刘培

俊说。

记者了解到，为提升语言文字信息化服务水平，意见提出实施数字中文服务教育发展行动、数字中文助力科技创新行动、数字中文赋能文化传承行动、数字中文推动产业升级行动、数字中文促进社会进步行动等，提升信息化场景下教师语言文字教学能力，加大国家通用语言文字推广普及数字化赋能力

度，推动语言资源、语言翻译、智能机器人、中文内容服务等软硬件产品研发应用，支持研发面向语言障碍人群、老年群体的科技设备。

此外，意见还提出，加强语言人才供需机制研究，支持高等学校语言学科与多学科深度交叉融合发展，加强“语言+人工智能”复合人才培养。面向语言文字信息技术产业及未来发展方向，加强高素质技能人才培养。

## 安全教育进校园

3月31日，是第30个全国中小学生安全教育日，各地通过开展安全教育主题活动，增强学生的安全防范和自我保护能力。

图为当日，在南京市南湖第二小学，民警通过仿真毒品模型给学生普及禁毒知识。

（新华社发）



（上接第一版）（九）有序推动公共信用信息开放流通。制定公共信用信息授权运营管理办法，支持符合条件的运营机构依授权开展公共信用信息资源开发、产品经营和技术服务，严禁未经授权、超范围使用公共信用信息。建立公共信用信息流通准入标准规则。鼓励经营主体依法依规依托公共信用信息提供公益服务。探索建立公共信用信息价值收益合理分享机制，依法依规维护公共信用信息资产权益。鼓励区域间公共信用信息共享、信用评价互认、信用奖惩协同。

（十）加强信用信息安全保护。建立信用信息安全管理追溯和侵权责任追究机制，明确信息传输链条各环节安全责任。严格落实安全保护责任，规范信用信息处理程序。提高信用信息基础设施安全管理水平。建立健全信用信息安全应急处理机制。

四、健全守信激励和失信惩戒机制

（十一）强化对守信行为的激励。构建全方位的信用激励政策环境，为守信主体在公共服务中提供便利或优惠。鼓励平台企业用好大数据资源，为守信主体精准提供市场化、社会化激励。支持金融机构深入挖掘信用信息价值，持续提升

守信主体融资便利化水平。

（十二）依法依规开展失信惩戒。规范设定失信惩戒措施，依法依规合理确定惩戒范围和力度。设定失信惩戒措施、确定严重失信主体名单的设列领域必须以法律、行政法规、地方性法规或党中央、国务院政策性文件为依据，其中涉及设定对信用主体减损权利或增加义务的措施，必须以法律、行政法规、地方性法规为依据。行业主管部门应当以部门规章形式明确严重失信主体名单列入和退出的条件、程序。对被列入严重失信主体名单的，在申请政府资金、享受税收优惠、参与公共资源交易活动、股票债券发行、评先评优、公务员录用遴选调任聘任、事业单位公开招聘等方面，依法依规予以限制或禁止。在房地产市场、互联网、人力资源市场、能源中长期合同领域增设严重失信主体名单。对失信惩戒措施和严重失信主体名单实行清单化统一管理。

（十三）完善统一的信用修复制度。建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度，鼓励失信主体主动纠正失信行为。国家发展改革委牵头统一信用信息公示和修复的渠道，优化信用修复规则，加强司法机关、行业主管部门、信用服务机构等修复协同。对完成修复的信用主体，应当及时停止公示其失

信信息、将其移出相关失信名单，并依法依规解除相关失信惩戒措施。

五、健全以信用为基础的监管和治理机制

（十四）以信用评价为基础实施分级分类监管。国家发展改革委牵头完善信用评价体系，各地区各行业主管部门以公共信用综合评价为基础健全本地区本行业信用评价机制，根据评价结果优化监管方式，对不同类型信用主体实施差异化监管。

（十五）建立健全信用承诺制。对被列入严重失信主体名单的，在申请行政审批、证明事项、信用修复等领域推行信用承诺制。办理适用信用承诺制的事项时，申请人部分申报材料不齐全但信用状况较好且书面承诺在规定期限内提供材料的，应先行受理。建立信用承诺践诺跟踪机制。引导信用主体主动向社会作出信用承诺。

（十六）推进信用报告深度应用。推动在市场准入、行政审批、政府采购、招商引资、资质审核等公共管理领域充分使用信用报告。大力推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明。鼓励在招标投标、融资授信、商业往来等市场交易活动中使用信用报告。

（十七）加强对政府签订、指导签订合同等履约信用监管。强化合

同履约跟踪核实，及时将政府签订的合同、政府指导签订的合同等履约情况归集至全国信用信息共享平台，国家发展改革委将经核实的合同履约情况纳入相关主体信用记录，切实提高合同履约水平。

（十八）推动信用赋能基层治理。加强农村信用体系建设，加强涉农信用信息归集共享，明确采集责任，优化精简采集指标和评价规则，提升对农户和新型农业经营主体的信用评价水平。推动信用赋能社区治理，支持信用园区、街区建设。

（十九）完善社会信用体系法律法规制度。完善统一社会信用代码制度，进一步明确各类主体的赋码部门，健全赋码数据共享与校核机制。制定全国统一的信息信息管理标准。推动出台社会信用建设法，推动将信用规则纳入相关专项法律法规。加强信用政策出台前的综合评估，防止信用管理措施泛化滥用。

六、提高社会信用体系市场化社会化水平

（二十）大力培育信用服务市场。创新信用评价、信用评级、信用评分、信用报告、信用核查、信用管理、信用咨询以及环境、社会和治理评价等业务模式，有效支撑信用经济发展。规范信用服务机构参与社会信用体系建设行为。支持金融信用信息基础数据

新华社北京3月31日电（记者周圆、张辛欣）记者31日从工业和信息化部获悉，工业和信息化部、财政部日前联合印发通知，组织开展第二批制造业新技术改造城市试点工作。

通知明确，本次将继续支持城市采用“点线面”结合的方式组织示范项目，“点”上开展数字化智能化改造示范、“线”上开展产业链供应链数字化协同改造示范、“面”上开展产业集群及科技产业园区整体数字化改造示范，加快数字技术、绿色技术以及创新产品推广应用，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

通知要求，申报城市应在制造业中确定3个左右主导行业作为技术改造重点行业，鼓励选择对工业经济增长贡献度较大、转型升级需求迫切的传统产业；要与工业领域设备更新、超长期特别国债等政策做好协同，形成政策合力；鼓励第二批申报城市实施方案与首批入选城市实施方案做好衔接；申报城市应做好项目审核，遴选优质项目列入实施方案等。

制造业新型技术改造城市试点工作于2024年启动，旨在促进企业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，推动传统产业转型升级，为加快培育新质生产力、推进新型工业化提供有力支撑。

## 3月份制造业景气水平继续回升

新华社北京3月31日电（记者潘洁）国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会3月31日发布数据，3月份，我国制造业采购经理指数（PMI）升至50.5%，比上月上升0.3个百分点，制造业景气水平继续回升。

产需两端扩张加快，中小型企业PMI均有改善。3月份，生产指数和新订单指数分别为52.6%和51.8%，比上月上升0.1和0.7个百分点，扩张有所加快。从企业规模看，大型企业PMI为51.2%，比上月下降1.3个百分点，仍高于临界点。

中、小型企业PMI分别为49.9%和49.6%，比上月上升0.7和3.3个百分点，中小型企业景气水平不同程度回升。

三大重点行业PMI稳中有升，

价格指数有所回落。3月份，装备制造业、高技术制造业和消费品行业PMI分别为52.0%、52.3%和50.0%，比上月上升1.2、1.4和0.1个百分点，景气水平连续两个月回升。受近期原油、铁矿石等部分大宗商品价格波动等因素影响，主要原材料购进价格指数和出厂价格指数分别为49.8%和47.9%，比上月下降1.0和0.6个百分点，制造业市场价格总体水平有所下降。

市场预期基本稳定。3月份，生产经营活动预期指数为53.8%，比上月下降0.7个百分点，持续处于扩张区间，制造业企业对近期市场发展总体保持乐观。从行业看，铁路船舶航空航天设备、电气机械器材等行业生产经营活动预期指数均位于60.0%以上高景气区间，相关企业对行业发展信心较强。

## 4月1日将迎“年度最大蛾眉月”

新华社南京3月31日电（记者王珏玢、朱筱）4月1日将迎来本年度最大的一弯蛾眉月。如果天气晴好，当天傍晚日落后至月落前，公众能看到一弯似柳叶新裁般的月亮悬挂夜空，这也是本年度最大的蛾眉月。

什么是蛾眉月？为什么有“年度最大蛾眉月”？天文科普专家为您详解。

中国科学院紫金山天文台科普主管王科超介绍，人们在地球上能看到月亮呈现周而复始的圆缺变化，这一现象称为月相，即月球的“相貌”，平均变化周期是29.53天。月相随着太阳、地球、月球的相对位置不断变化而改变。“当日、地、月三者连线的夹角为45度时，我们看到的月相就是蛾眉月。”

“蛾眉月是月相周期中的一个阶段，它在农历上半月和下半月各出现一次，分为新月蛾眉月和残月蛾眉月。”王科超解释，新月蛾眉月一般在农历初三、初四前后的黄昏时分出现，亮面朝西，像一个反写的

英文字母“C”；而残月蛾眉月则在农历二十五、二十六的黎明前出现，亮面朝东，呈“C”状。唐代诗人白居易描写的“可怜九月初三夜，露似真珠月似弓”就是新月蛾眉月的景象。

所谓“年度最大蛾眉月”，指的是月相为蛾眉月时，月球同时运行至近地点附近，此时蛾眉月的视直径较大。王科超说，月球围绕地球公转的轨道近似椭圆形，在运行过程中，其距离地球时远时近。通常蛾眉月出现时，月亮与地球的平均距离约为38.4万公里，而今年4月1日“最大蛾眉月”出现时，月亮与地球的距离约为36.3万公里。

由于农历乙巳蛇年是农历闰年，有13个月份，因而蛾眉月会出现13次。4月1日的蛾眉月是13次蛾眉月中离地球最近的一次，也是2025年度离地球最近的一次，其视直径比最小蛾眉月大10%以上。王科超建议，当天公众可选择日落时分，向西南方向观测，此时月亮较为明亮，即使在城市中也能看到。

（二十三）服务高水平对外开放。在确保安全的前提下，依法依规推进信用信息数据跨境流通，有序开展跨境信用合作，推动信用评价、信用报告等信用产品跨境互认。支持国内信用服务机构与共建“一带一路”国家、金砖国家开展独立、公正的第三方信用服务合作。加强国际征信交流，积极培育具有国际竞争力和影响力的征信机构。推动国内信用评级机构国际化发展。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的工作格局。国家发展改革委、中国人民银行要加强统筹协调，各有关部门要切实履行本领域信用建设责任，形成工作合力。统筹做好全国社会信用体系建设示范区创建工作，建立健全示范区后评价机制。持续开展城市信用监测。弘扬诚信文化，普及诚信教育，依法依规加大对严重失信行为的曝光力度，支持新闻媒体开展诚信宣传和舆论监督。充分发挥诚信典型的引领作用，持续开展“诚信之星”宣传和“诚信兴商宣传月”活动，推动形成守信践诺的良好社会风尚。及时总结推广典型经验做法。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。（新华社北京3月31日电）