

生态环境法典草案首次亮相 有哪些看点?

新华社“新华视点”记者

4月27日,备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为5编,包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编,共1188条。

继民法典之后,首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点?“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

看点一:明确保障公众“生态环境权益”

翻开厚重的法典草案,总则编第一条立法目的中,“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”,此次法典草案增加公众的“生态环境权益”,被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一,写在第一条,是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说,草案的一系列制度设计,彰显坚持以人民为中心的理念,尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊,熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味,这个难题怎么破?为解决类似“窘境”,法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示,油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾,此前大气污染防治法作出了相关规定,此次法典草案进行了系统整合,以更好地推进问题解决。此外,过去一些政策、规章制度当中已有规定,但法律尚未明确的经验做法,这次也写入法典草案之中。

在专家看来,法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据,更好

保障公众的生态环境权益。

看点二:关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题

记者注意到,草案污染防治编共设置9个分编、36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战,其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理,然后设置“其他污染防治”分编,对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍,近年来广受关注的新污染物,来源主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务院办公厅2022年已经印发《新污染物治理行动方案》,进行针对性治理。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也正在开展光污染治理的相关探索。

对此,生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控,建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系,电磁辐射污染防治监督管理体制,电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外,高度重视新型污染问题。”刘超表示,这一分编根据新的情况和实际需要进行了编纂,体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

看点三:立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编,包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章,转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出系统保护理念。

其中生态系统保护一章,主要

是整合规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容,同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素,强调对它们应当同其他生态要素平等看待和保护。”汪劲说。

在他看来,现有法律对水质和水量的保护较为明确,但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护,更加重视保护水生态,体现了综合治理和系统治理的思路,有助于实现水资源、水环境、水生态统筹治理。

看点四:正确处理发展和保护的关系

生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。法典草案在生态保护编中,就“自然资源保护与可持续利用”设立专章,强调在保护好资源的同时加强对资源的合理利用,最大限度发挥自然资源的价值,使高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化,实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说,“推动在保护中发展,在发展中保护,这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,永久基本农田实行特殊保护,加强黑土地保护……在土地资源方面,法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管制制度予以明确,并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度,有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研

究员巩固说。

他表示,对于其他自然资源,包括森林、草原、野生动物等,草案对其开发利用的关键制度作原则性规定,以表明其不仅是生态系统或物种,还兼具资源属性,在保护为主的前提下可依法合理利用。

巩固建议,下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用,细化利用规则,健全管理体制,支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用,对合理利用形成良好激励。

看点五:绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人关注。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决议等基础上,建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示,草案在污染防治和生态保护之外,将绿色低碳发展单独成编,是生态环境法治的一项重大创新。

“以循环经济为例,现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示,“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势,必须提升制度刚性,为绿色低碳领域执法、司法等提供更为有力有效的规则。”

记者注意到,在应对气候变化章节中,草案对开展国际合作,参与、贡献和引领全球气候治理,加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张忠民表示,中国作为负责任大国,在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等,也将在此体现。

相关专家表示,以绿色低碳发展编为标志,生态环境法典编纂充分回应时代之问,推动构建中国绿色低碳发展法律体系,为世界贡献环境法治建设的中国智慧和方案。

(新华社北京4月28日电)

职业健康关乎每一个劳动者的福祉。如何保障劳动者健康权益?法定职业病有哪些?如何应对传统与新兴职业健康挑战?2025年4月25日至5月1日是第23个全国职业病防治法宣传周。国家卫生健康委28日举行新闻发布会,就公众关心的问题进行解答。

建成900家尘肺病康复站

颁布660多项职业卫生、放射卫生技术标准;实施职业病危害专项治理,已有17万多家企业完成治理任务;遴选64项具有创新、智能、高效、节能等优势的防护技术,在矿山、冶金、化工、机械制造等行业推广应用……发布会上的一组数据显示,我国坚持预防为主、防治结合,保护劳动者职业健康。

据介绍,2024年全国对50万个重点岗位主要职业病危害因素进行现场检测,对500万名呼吸系统疾病就诊患者进行尘肺病筛查。监测结果显示,工作场所环境和条件正在逐步好转,用人单位落实职业病防治主体责任意识也在逐步增强。但尘肺病、噪声聋等传统职业病防治任务仍然艰巨。

“目前尘肺病无法治愈,但可以通过规范治疗康复来延缓病程,改善生活质量。”国家卫生健康委职业健康司副司长李军说,在中央财政支持下,国家卫生健康委积极引导康复资源下沉,依托现有乡镇卫生院、社区卫生服务中心建设一批尘肺病康复站。目前尘肺病康复站总数已达900家,实现尘肺病患者集中的乡镇(社区)全覆盖。

法定职业病增至12类135种

值得注意的是,2024年底修订的《职业病分类和目录》新增“职业性肌肉骨骼疾病”和“职业性精神和行为障碍”两类,包含腕管综合征、创伤后应激障碍等2个病种,法定职业病增至12类135种。

中国疾控中心职业卫生所所长孙新介绍,职业性腕管综合征是职业性肌肉骨骼疾病中的一种,主要是工作中长期受力、重复操作、不良姿势、重体力劳动和振动等引起的以肌肉、骨骼、神经等系统损伤为主的一类疾病。建议用人单位改进工艺、技术、设备,减少劳动者手部重复作业;劳动者工间休息时,可适当做手部放松活动或局部按摩等。

首都医科大学附属北京安定医院院长王刚介绍,参与抢险救灾的公安干警、医护人员和消防人员是创伤后应激障碍防治重点人群,用人单位需要在平时做好心理危机干预预案,定期开展心理健康知识培训及演练。对参与救援的工作人员进行心理状况评估,早期识别症状,及时给予支持。

工会驿站2024年服务近8亿人次

全国总工会劳动和经济工作部二级巡视员杜文甫介绍,截至2024年,全国高危行业企业签订劳动卫生专项集体合同50.5万份,覆盖职工6448.18万人。2021年至2024年,全国各级工会累计投入“送清凉”专项资金近60亿元,慰问职工近9000万人。此外,全国已建成工会驿站18.61万个,2024年服务近8亿人次。

如何提高职工职业健康知识知晓率和防护技能水平?杜文甫介绍,全国总工会联合相关部门组织开展“安康杯”竞赛活动,截至目前,参赛企业达60多万家,参赛职工达8000多万人。同时强化对工会从事劳动保护工作人员的职业教育培训。

健康企业建设在保障劳动者身心健康方面发挥重要作用。北京京港地铁有限公司党委书记王少辉介绍,公司引进全封闭式通风系统,自主研发专利产品替代人工轨道巡检等降低作业风险;联合科研院所开展职业紧张损害、骨骼肌肉损伤等相关职业健康培训,2024年累计培训2万余人次;全面推行员工心理援助项目,由专业机构提供24小时心理咨询服务。

心理健康与新兴业态健康风险受关注

近年来,快递、网约车、网络直播等新业态发展迅速。孙新提醒,相关从业人员要避免长时间工作或熬夜,工作一段时间后适当活动一下,劳逸结合。同时要避免长时间久坐,可以交替采取站姿和坐姿等方式缓解疲劳。

职业人群有哪些常见的心理健康问题?王刚说,焦虑、抑郁是职业人群较为常见的心理问题。绝大多数精神心理问题可以有效治疗,劳动者要及时寻求精神卫生机构的专业帮助。在即将到来的“五一”国际劳动节,劳动者如果遇到心理相关问题,可拨打全国统一的心理援助热线“12356”进行咨询。

有人一焦虑紧张就吃东西,吃多了又担心发胖影响健康,如何调节?王刚表示,这是一种常见的“情绪性进食”行为,缓解压力、调节情绪应该用科学方式解决,比如运动、与亲朋好友倾诉等。

守护劳动者健康
多部门合力筑牢职业健康防线

新华社社记者 李恒 董瑞丰

同比增长

截至2025年3月底,我国充电基础设施数量达到1374.9万台,同比增长47.6%



国家能源局4月28日发布的信息显示,截至2025年3月底,我国充电基础设施数量达到1374.9万台,同比增长47.6%。(新华社发)

走近中国“强度人”

新华社记者 顾天成 付瑞霞

“航空报国,航空强国,一代代儿女前赴后继,为神州谱写锦绣华章……”

《告诉世界 告诉未来》的歌声唱响,白发苍苍的专家与年轻工程师齐声共鸣,眼中都有泪光闪烁。

这是近日在中国航空工业集团强度研究所所长王彬文忆起一个甲子的沧桑巨变。

20世纪60年代,国际技术封锁下,中国航空工业步履维艰。1965年,在渭北高原的山坳里,第一代“强度人”用铁锹挖出试验基坑,用算盘计算数据,建起第一座静力试验厂房。

“没有计算机,那就手写代码。”时任强度所副所长、国内著名计算力学专家冯钟越51岁积劳成疾,离

世前还在叮嘱团队:“核心技术必须握在自己手里!”

前辈应笑慰。如今,歼-20隐身战机划破长空,运-20运输机远赴重洋,C919客机翱翔四海,这些“国之重器”的背后,印刻着中国“强度人”的姓名。

“在实验室‘呼风唤雨’,才能让装备‘全天候作战’。”王彬文指着身后占地10余万立方米的气候环境实验室,语气中透着自豪。

15年前,中国尚无一间自主可控的大型气候实验室,装备试验只能“靠天吃饭”。“强度人”从零开始,创新性提出体系化解决方案,攻克极寒、冻雨、结冰等12种极端环境模拟难题。

2022年,国产大客机C919高寒试验在此完成。欧洲适航审定官员目睹舱内精准模拟的暴风雪,竖起大拇指:“中国标准,世界领先!”

记者在这里看到:静力试验厂

房内,工程师将飞机加载至极限载荷,直至结构崩裂;振动台上,战机部件经历百万次高频震颤;气候舱内,无人机在极寒中“冻僵”又“复苏”……

“我们既是‘破坏大王’,也是‘安全守护者’。只有通过极限试验,才能让飞机在九霄之上坚如磐石。”王彬文说。

2023年,我国自主研发的AG600“鲲龙”水陆两栖飞机全机静力试验收官。为了这个结果,强度所科研人员鏖战700多个日夜,突破可变构型龙门架、数据监控可视化、飞机姿态全时域快速识别与可控等多项关键技术试验。

顺利通关的那一刻,很多人哭了。一次次推倒重来的“打气”,一次次放手一搏的“勇气”,都化作了一次次抵极限的“豪气”。

“用中国软件支撑中国制造,这就是我们的底气。”强度所年轻算法

工程师向记者介绍最新发布的国产大型工业软件SABRE结构分析系统。这套完全自主的CAE软件,已应用于180多个工业场景,成为破解工业设计软件独立自主难题的“利刃”。

“青春浩气走千山,心有定力步自坚。”在这里短短一天的时间,记者处处可见吃饭狼吞虎咽、走路步步生风的工程师,还有会议室、工作现场中关于技术方案的热烈讨论。

前人的精神,成为后人的指引。某重点试验场所技术骨干们大多在高中时代就有志投身航空工程专业。他们中有人笃定地说:“凌晨三点和同事走出厂房,抬头看见北斗星,突然懂了什么是‘航空报国’。”

他的这句话,让记者不禁回想起职工文艺汇演闪现的历史画面:山坳中的夯土墙、手摇计算机、布满裂纹的试验机翼……最终定格为中国“战鹰”,振翅高飞、搏击长空。

(新华社西安4月29日电)

(上接第一版)赵辉年指出,65年来,特别是党的十八大以来,拉萨市总工会团结带领全市广大工人阶级,积极投身拉萨改革发展稳定工作大局,为拉萨长治久安和高质量发展作出积极贡献。

赵辉年强调,各级党委、政府要高度重视工会工作,进一步加强和

改进党对工会工作的领导,确保工会工作沿着正确的方向前进。各级工会组织要加强自身建设,深化改革创新,努力把工会组织建设成为职工信赖的“职工之家”;要认真履行职责,站稳人民立场,坚持以职工为中心的工作导向,不断满足职工群众日益增长的美好生活需要。

市人大常委会召开第二十九次会议

(上接第一版)贺鹏指出,在4月25日召开的市一季度经济运行分析调度会上提出二季度是全年发展承上启下的关键阶段,全市上下要坚定发展信心、保持战略定力,开足马力、大干快上,加压奋进二季度,全力冲刺半年红。市人大常委会要自觉做到思想上紧扣市委意图、工作上紧扣市委决策、行动上紧跟市委步伐,认真分析一季度工作形势、总结经验,强力推动各项工作争先进位,确保常委会“一要点三计划”确定的各项目标任务落实落地。

贺鹏强调,《拉萨市全域旅游

发展促进条例》是贯彻落实市委“文化兴市”战略的重要举措,将为全域旅游高质量发展提供有力法治保障,市人大常委会要全力推进法规报批工作,确保法规尽快通过审议、颁布实施;市人大常委会要在广泛征求意见建议的基础上,对《拉萨市优化营商环境条例(草案)》进行进一步修改完善后提请常委会审议。

市人大常委会副主任张永林、次仁顿珠、次仁卓嘎出席会议。副市长赵越,市纪委监委、市中级人民法院、市人民检察院及市直有关单位负责同志和部分市人大代表列席会议。