拉萨日报

2025年6月10日 星期二 农历乙巳年五月十五 今日8版

LASA DAILY 第2811期 www.lasaribao.com

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

（2025年3月2日）

为进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

（一）有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制，健全参保激励约束机制，完善转移接续机制，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性，健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制，推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩，对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额，有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，增强低收入人口抗风险能力。

（二）加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式，加强动态监测预警，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准，与城乡居民人均消费支出相挂钩，切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制，合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度，优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

（三）全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准，细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力，适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求，优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元，全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式，符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合，加快信息数据互通共享，推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办，扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

（四）推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法，推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道，加大保障性住房供给，引导支持社会力量运营长期租赁住房。

（下转第五版）

肖友才主持召开市委外事工作委员会会议

研究审议去年工作总结报告、今年工作要点 部署下一步重点工作

拉萨融媒讯（记者**乔梁**）近日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委外事工作委员会会议，研究审议2024年工作总结报告、2025年工作要点，安排部署下一步重点工作。

会议指出，过去一年，全市外事战线坚持以习近平外交思想为指导，推动对外合作圈有效拓展、国际朋友圈持续扩大，为全市经济社会发展提供了有力支撑。

会议强调，地方外事工作是党和国家对外工作的重要组成部分，对于推动对外交往合作、促进地方改革发展具有重要意义。全市外事战线要坚持全局观念、系统思维，严把“方向关”“总体关”“服务关”，切实以高水平开放赋能高质量发展。要把准外事“方向关”。始终坚持外交大权在党中央，把党管外事原则贯穿到外事工作的全过程各方面，严格落实重大事项请示报告制度，确保外事工作始终沿着正确方向前进。要把牢外事“总体关”。自觉把拉萨外事工作置于全国全区大局中考量谋划，主动融入共建“一带一路”等重大国家外交战略，持续丰富外事活动承接新举措，创新探索友城交往新模式，有效拓展民间外交新载体，全力推动外事、外资、外经、外贸、外宣“五外”深度融合，为展现大国外交形象作出拉萨贡献。要把好外事“服务关”。坚持以“外事所能”服务“拉萨所需”，用好中国西藏“环喜马拉雅”国际合作论坛、中国国际进口博览会等平台，持续在维护涉外安全、配合涉藏国际传播体系建设上做文章，持续在招引企业“走进来”、推介企业“走出去”上下功夫，扎实推动拉萨外事工作再上新台阶。

市委外事工作委员会副主任、委员及有关领导出席。

拉萨首部原创音乐剧电影《天·梦》首映

光影铸魂演绎中华民族一家亲

拉萨融媒讯（记者**满文妍、旦增拉珍**）6月9日，拉萨首部原创音乐剧电影《天·梦》在拉萨首映。影片以藏族姑娘卓玛的追梦历程为主线，巧妙融合江苏援藏真实故事与西藏社会变迁，通过“舞台艺术电影化”的创新形式，生动诠释“中华民族一家亲”的时代主题，为西藏自治区成立60周年献上了一份充满艺术温度的厚礼。

作为“十四五”江苏援藏重点项目，《天·梦》由江苏援藏前方指挥部、拉萨市委宣传部和江苏省演艺集团联合打造，凝聚了苏拉两地文艺工作者的心血。该片改编自2022年首演即广受好评的同名音乐剧。在历时一年多的电影改编过程中，主创团队精心打磨，将雪域高原的豪迈歌声与水韵江南的婉转曲调完美融合，创新性地实现了藏族堆谐与江苏评弹的对话，以及《茉莉花》旋律与藏调吟唱的交织。如《藏历新年》段落中汉藏乐器的“对话式演奏”，成为展现文化交融最生动的听觉符号。

“看完《天·梦》感触很深，主角为梦想拼搏的精神特别励志。”观众益西观影后表示。

影片中，汉族教师黄海山翻山越岭劝学、江苏医疗团队搭建高原急救网等情节，均取材于援藏一线的真实案例。影片紧扣铸牢中华民族共同体意识这一主线，通过贯穿全片的“飞天”意象——卓玛儿时仰望雄鹰的梦想最终在江苏援建的航空学校得以实现，象征着个人梦想与民族梦想的同频共振。

“参与舞台版和电影版的演出让我深刻感受到两种表演方式的差异，这对演员是很大的挑战，就像片中卓玛学驾驶直升机一样充满挑战。”音乐剧电影《天·梦》演员仝濛分享道，“拍摄期间与拉萨歌舞团演员同吃同住，从藏族伙伴身上感受到了如雪山融水般的纯粹生命力。这部影片打破了传统援藏叙事，聚焦双向奔赴的温情：我饰演的黄海山帮助卓玛圆梦，而卓玛的成长也治愈了黄海山。援藏不仅是单向帮扶，更是民族情感的共振与共同价值的凝聚。”

音乐剧电影《天·梦》总导演兼制片人庄嘉敏介绍：“《天·梦》是拉萨首部原创音乐剧电影，展现了中华民族不同地域文化的交流交融。创作前期，主创团队多次赴拉萨采风，与西藏艺术家深入交流，数易其稿。作品既有雪域高原的辽阔奔放，又有江南水乡的婉约动人。影片讲述了一位牧羊女在党的精准扶贫政策下成长为藏族第一代民用直升机飞行员的励志故事，是苏拉两地艺术家共同努力的成果。这次合作不仅是艺术创作，更是两地艺术家相识相知、深度融合的过程。”

《天·梦》不仅是艺术佳作，更是文化援藏的创新实践。影片通过“汉藏合璧”的艺术表达，向世界展现西藏的壮美山河与人文魅力，讲述民族团结、共同富裕的中国故事。正如片中主题歌所唱：“长江水连雅鲁藏布江，共饮一江水，同筑一个梦”——这束来自雪域高原的光影，正以艺术的力量架起各民族心灵相通的桥梁。

市领导一线督导调研生态环保工作

拉萨融媒讯（记者**拉姆次仁**）为加快创建国家生态文明高地，6月9日上午，市委副书记赵辉年带队深入文创园区砂石厂、拉萨市百淀污水处理厂二期等重点区域，就生态环境保护及城乡环境综合大整治工作开展实地督导调研。通过现场勘察、听取汇报、研讨分析，全面梳理工作难点，并对下一步工作进行统筹部署。

在文创园区砂石厂，赵辉年详细查看整治成效，对场地焕然一新的面貌予以充分肯定。强调，要持续深化典型示范引领作用，在现有整治成果基础上，针对尚存的薄弱环节开展精准治理；同时，需在全市范围内开展砂石厂专项排查行动，建立常态化、长效化管理机制。此外，推行跨部门、跨区域联动作战模式，通过正面典型经验推广与反面案例警示相结合，实现全市砂石厂环境治理水平整体提升。在整治过程中，既要聚焦环境问题，更要同步解决衍生的民生诉求，实现标本兼治。

在拉萨市百淀污水处理厂二期，赵辉年深入生化池、泵房等核心区域，细致了解设施运行及环保工作开展情况。要求，相关部门要提高政治站位，以高度的责任感确保项目按期建成并投入运营，尽快发挥生态环境效益；坚持建设与管理并重，同步推进厂区及周边环境美化整治，打造优质廉洁工程，为全市水环境治理筑牢坚实基础。

逐浪雅鲁藏布江 探秘千年吞巴古村

2025年西藏尼木雅鲁藏布江漂流赛暨吞巴户外探索赛开幕

拉萨融媒讯（记者**范江英**）6月8日，2025年西藏尼木雅鲁藏布江漂流赛暨吞巴户外探索赛开幕，来自全国各地的500余名户外运动爱好者和游客齐聚一堂，共同开启了一场充满挑战与激情的水上运动与文化探索之旅。

六月的尼木，江水荡漾、绿意盎然，热情洋溢在每个角落。8日上午10时，2025年西藏尼木雅鲁藏布江漂流赛暨吞巴户外探索赛开幕式举行，伴随着精彩的文艺节目和热身运动，本次比赛正式拉开了帷幕。在发令枪声响起后，参赛选手们如离弦之箭，开始了紧张刺激的比赛。

本次赛事分为漂流赛和户外探索赛两大板块，其中漂流赛在雅鲁藏布江尼木段展开。雅鲁藏布江作为青藏高原的第一大河，西藏的母亲河。其尼木段水域宽阔，沿途风景如画，既有雄伟的峡谷景观，又有宁静的河滩风光，为漂流爱好者提供了绝佳的天然赛场。

（下转第五版）

图为二〇二五年西藏尼木雅鲁藏布江漂流赛活动现场。 拉萨融媒记者 范江英摄

西藏在全国率先推出青稞完全成本保险

现已实现主粮作物保险全覆盖

西藏日报讯 近日，自治区财政厅联合农业农村厅、国家金融监督管理总局西藏监管局印发《关于在全区全面实施青稞、稻谷、小麦、玉米完全成本保险政策的通知》，在全国率先开展青稞完全成本保险。至此，我区实现主粮作物完全成本保险全覆盖，为广大农户的“粮袋子”装上了更坚实的“保护罩”。

据介绍，政策实施后，我区主粮作物的保险保障水平将大幅提升。青稞和稻谷保险保障水平从原来的380元/亩提高至800元/亩，小麦从350元/亩提高至750元/亩，玉米从380元/亩提高至900元/亩，更好地覆盖了粮食生产的实际成本。费用方面，各级财政承担了总保费的96%，农户只需承担4%，大大减轻了投保负担。

开展主粮完全成本保险，是落实党中央决策部署和自治区党委工作要求的重要举措，也是回应广大农户关切、稳定种粮预期的务实之举。该保险全面覆盖物化成本、土地成本、人工成本等农业生产全环节成本，实现种粮投入的充分风险保障。保障对象覆盖全区范围内所有适度规模经营农户、小农户等全体农户及各类农业生产经营组织，确保政策红利惠及每一位种粮主体。保险责任涵盖了我区主要的自然灾害、重大病虫鼠害、意外事故以及野生动物毁损等风险，为粮食生产构建起全方位的风险防护网。

庆祝西藏自治区成立60周年宣传标语

争做神圣国土守护者、幸福家园建设者

□拉萨日报社出版 □国内统一连续出版物号：CN 54-0024 □邮发代号：67-35 □新闻热线：6353985 □广告热线：6339945 □发行热线：6338817 □责任编辑：拉珍 □校对：赵耀铁