

西藏生态文明建设的成就与经验

王 丽

西藏自治区地处青藏高原主体,平均海拔4000米以上,面积122万平方公里,自然资源丰富,地形地貌丰富复杂,生态系统类型特殊,素有“世界屋脊”和“地球第三极”之称。西藏是重要的国家生态安全屏障,是中国乃至东半球气候的“调节器”,是亚洲地区的“生态源”。

党和政府一贯高度重视西藏的生态文明建设,并为加强西藏的生态文明建设,提高西藏各族人民生活品质做出了巨大努力。西藏自治区成立以来,西藏始终将生态文明建设作为一项重要工作,与维护西藏社会稳定、促进经济发展、提高人民生活同步推进,取得了巨大成就。

一、西藏生态文明建设取得巨大成就

西藏自治区成立后,西藏的生态文明建设工作稳步扎实推进,西藏坚持以对历史负责、对人民负责、对世界负责的高度政治责任感,大力推进西藏生态文明建设,切实守护好地球第三极。目前,西藏生态总体优良,西藏仍然是世界上最洁净的地区之一。

(一)生态文明建设制度体系不断健全

1.组织保证不断完善。1965年9月,西藏自治区人民政府正式成立,人民民主政权各方面工作逐步展开,生态文明建设和环境保护工作也随之纳入议事议程。1975年,负责西藏生态文明建设和环境保护的专门机构——西藏自治区环境保护领导小组和办公室成立,1983年,西藏自治区城乡建设环境保护厅正式成立,此后,西藏的生态文明建设工作逐步步入正轨。

2.相关法律法规逐步健全。一是编制生态文明建设规划。国家编制《西藏生态安全屏障保护与建设规划(2008-2030年)》,明确提出到2030年基本建成西藏生态安全屏障。西藏自治区依据中央规划,编制《生态环境建设规划》《水土保持规划》《生态功能区规划》等生态文明建设规划;二是建立完善生态文明建设综合立法和专门领域立法。制定《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》《西藏自治区环境保护条例》《西藏自治区大气污染防治条例》《西藏自治区湿地保护条例》等;三是建立完善生态文明建设监督保障相关立法。制定《西藏自治区生态环境保护监督管理办法》等法规规章。

3.设立生态补偿制度。生态补偿制度是国家为了促进生态文明建设和环境保护采取的重要举措。西藏自治区结合实际,制定了《西藏自治区人民政府办公厅关于健全生态保护补偿机制的实施意见》《西藏自治区生态岗位管理办法(试行)》等相关制度,使生态补偿制度在西藏得到更好落实。通过设立生态补偿制度,增加了农牧民收入,激发了农牧民保护环境的积极性,从而促进了生态文明建设成效。

(二)生态系统保育成效显著

1.生态退化趋势得到有效遏制。由于全球气候变化和农牧民超载过牧等原因,西藏的高寒草地、森林和湿地曾出现面积减少、生态功能退化问题。西藏实施了多种生态保护修护措施,成功遏制了生态退化趋势。

2.生物多样性保护成效显著。建立自然保护区是保护生物多样性的有效手段,据统计,西藏各类保护区有47个,总面积达41.22万平方公里,基本涵盖了西藏珍稀物种资源。目前,西藏仍然是世界上生态环境质量最好的地区之一,是世界上生物多样性最丰富的地区之一。

3.生态文明建设重大工程初见成效。《西藏生态安全屏障保护与建设规划(2008-2030年)》安排部署的10项生态保护、建设和支撑保障工程,主体框架已经初步建成,部分工程已取得明显生态环境效益。拉萨南北山绿化工程等项目,共完成营造林1057.61万亩、森林抚育382.64万亩。

(三)环境质量持续保持良好

1.环境持续保持良好。青藏高原是

“亚洲水塔”,是多条大江大河的发源地。国家采取编制重要水域综合规划、划定水功能区、明确水质目标、重要水功能区限排等措施,用最严格的水资源管理制度,保障西藏水生态环境安全。据西藏自治区生态环境厅公布的数据,2024年,西藏主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类水体比例100%、饮用水水源地水质达标率100%。

2.土壤功能不断提升。西藏制定《西藏自治区土壤污染防治行动计划工作方案》,采取多种措施保护土壤环境。目前,西藏土壤受污染少,土壤保持本底状态。耕地土壤重金属含量优于国家一级土壤标准,草地土壤碳汇储量呈现增加趋势,林草生态系统年均水源涵养量增加明显。

3.大气环境持续保持优良。西藏人口密度低,空气质量总体较好,但随着经济社会发展,个别地区出现空气污染问题。西藏通过采取建设生态环境监测网络、推广绿色能源等措施,进一步改善西藏的空气质量。据国新办发布的白皮书《新时代西藏人权事业的发展与进步》数据显示,2016年以来,西藏空气质量优良天数达到99%以上,7个地(市)空气质量均达到国家二级及以上标准。在全国168个重点城市空气质量排行榜上,拉萨多次位列第一名。

4.人居环境显著改善。西藏将改善城乡人居环境作为一项重要工作,采取多种措施,解决垃圾分类、污水排放、户厕改造等问题。目前,西藏农牧区卫生户厕普及率达到80.3%,有效改善了农牧区卫生状况。拉萨市中心城区水系生态治理一期工程已完成,总投资24亿元的二期工程正在有序推进,建成后,将进一步改善人居环境。开展乡村绿化美化行动,2261个行政村植树造林1031万余株,在海拔4300米以下地区消除“无树村”1079个,“无树户”10.47万余户,消除“无树村”“无树户”目标全面实施。

(四)绿色产业稳步发展

1.绿色生产初具规模。西藏坚定不移走生态优先、绿色发展之路,依托自身资源禀赋,优化升级产业结构,大力发展清洁能源、旅游、特色农产品、藏医药、天然饮用水等绿色低碳经济。拉萨市2016年被列为国家循环经济示范城市,目前试点示范各项工作正有序推进。

2.特色农牧业优势凸显。2004年至2017年,国家投入30余亿元,在西藏实施青稞、牦牛、藏药材等10多类450多个农牧业特色产业项目,培育龙头企业100多家,实现农牧民增收11.82亿元,使175.4万人受益。西藏自治区推动地理标志产品认证,培育特色品牌,加快特色农牧产业发展。目前已有帕里牦牛、岗巴羊、隆子黑青稞、察隅猕猴桃、波密天麻等10多个农牧地理标志保护产品获得国家有关部门认证。

3.绿色能源产业快速发展。西藏拥有丰富的水能、太阳能、地热能等绿色能源。截至2023年底,西藏已经形成了以水电为主,地热、风能、太阳能等多能互补的综合能源新体系。实现了从缺电到电力外送的巨大变化,2015年至2024年,西藏实现清洁能源外送电量157.9亿千瓦时,创造经济效益超42亿元。

4.旅游业蓬勃发展。西藏独特的自然与人文景观,为旅游业发展提供了丰富资源。

旅游业的发展又带动了餐饮、住宿、交通、文化娱乐等产业的发展,促进了文化遗产保护、传统手工艺传承和特色产品开发。旅游业已成为西藏实现绿色增长和农牧民增收致富的重要途径。2023年,西藏旅游接待人数突破5500万人次,旅游收入达到650亿元,创历史新高。

(五)科技支撑体系基本建立

1.丰硕的科研成果和优秀的科研队伍。20世纪70年代开始,我国科学工作者对青藏高原展开了综合性科学考察活动,涵盖250万平方公里,两次大规模的青藏高原综合性科学考察活动,积累了丰富的研究成果,为西藏生态文明建设和经济社会发展提供了科学依据。2003年,中国科学院青藏高原研究所成立,标志着对青藏高原的研究进入新阶段。全国从事青藏高原研究的科技队伍专业能力强、结构合理,包括40多名两院院士和100多名领军人才。

2.生态环境监测预警体系日益完备。为监测生态环境变化,西藏建设了较为完备的监测体系,形成了一体化的监测预警体系。西藏7地(市)的18个环境空气自动监测站已全部与国家环境监测总站联网,并实时发布城镇空气质量监测数据,公众可随时查询各地空气质量状况。西藏建立各类气象监测站1000多个,对冰雪雷电等强对流天气提前预警。生态环境监测网络的不断健全,为环境治理水平和效率大幅提升提供了科技支撑。

3.科技对绿色发展的支撑作用日益明显。藏医药是西藏发展绿色经济的优势资源,西藏科技部门通过多种措施激励藏医药领域创新研究,在疾病防治和养生保健等领域,打造了一系列藏药品牌产品。青藏铁路的建设和运营是西藏绿色创新发展的标志性工程。青藏铁路坚持绿色施工,积极创新,解决了多年冻土、高寒缺氧、生态脆弱三大世界性工程难题。青藏铁路建成后,铁路两侧生态已接近甚至优于周边自然状态。

(六)生态文化逐渐形成

1.生态文明理念深入人心。西藏通过开展生态文明宣传、建设文化基础设施、开展教育培训、提升民众参与度等方式,使生态文明理念逐步被西藏各族人民所接受。“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”“尊重自然、顺应自然、保护自然”等理念得到推崇。

2.绿色生活方式日益形成。西藏农牧民“人畜混居”、燃薪烧粪等生活方式逐步发生变化,以太阳能为主的新能源广泛用于取暖、做饭、照明等生存生活的各个方面;在城市,绿色建筑、绿色出行、文明旅游日益成为受欢迎的生活方式。

3.生态文化自信持续增强。西藏美丽的生态和自治区大力推进生态文明建设取得的成就,使西藏人民的生态文化自信持续增强,人民对生态文明建设的认可度不断提升,参与生态文明建设的积极性、主动性不断增强。

目前,西藏生态环境良好,仍然是地球上最洁净的地区之一。但是,我们也应当看到,受全球变暖影响,西藏面临的冰川退缩、冻土消融的威胁依然存在;进行现代化建设的进程中,保护与发展的矛盾依然突出。现在,面对建设人与自然和谐共生的现代化新西藏的

更高要求,除了有坚定的信念之外,还必须用科学的方法,这就要求我们要对西藏生态文明建设的成功经验进行总结。

二、西藏生态文明建设取得巨大成就的经验

西藏自治区成立以来,西藏的天更蓝、山更绿,野生动植物种群恢复性增长,土地沙化面积持续减少,灾害性沙尘天气显著减少,人民群众对生态的满意度不断提升。西藏生态文明的巨大成就是在本身生态环境脆弱、气候变化、全球整体生态恶化的背景下取得的,可以说,成绩来之不易。这一成绩是在党的坚强领导下,在援藏省市单位的大力帮助下,在西藏自治区党委、政府的带领下,在西藏各族人民的共同努力下取得的。西藏生态文明建设能取得巨大成就,最根本的原因在于西藏始终坚定坚持党的全面领导,最重要的原因在于始终坚持以人民为中心的发展理念,最有效的方法是始终坚持实事求是的思想路线,一切从西藏实际出发。

(一)坚持党对生态文明建设的全面领导

坚持党对生态文明建设的全面领导,是西藏生态文明建设取得巨大成就的根本保证。党历来重视西藏的生态文明建设,上世纪70年代开始,在党的领导下,大批科研人员对青藏高原开展了综合性科学考察活动,摸清了西藏生态系统基本情况,揭示了西藏生态变化规律,为西藏生态保护和高质量发展提供了科学依据。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设,系统回答了为什么建设生态文明,建设什么样的生态文明,如何建设生态文明等一系列理论和实践问题,产生了习近平生态文明思想,有了习近平生态文明思想的科学指导,西藏开启了生态文明建设新境界。

西藏是重要的国家生态安全屏障,西藏的生态文明建设,不仅关系到西藏人民的幸福生活,也关系到全国各族人民的生存和发展利益。习近平总书记指出,“保护好青藏高原原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。”西藏始终牢记党中央嘱托,坚决扛起生态文明建设的政治责任,西藏自治区党委成立生态文明建设、碳达峰碳中和、生态环境保护督察等工作领导小组,组建着力创建国家生态文明高地专项组,建立省级领导高地创建工作包保联系机制,全面加强党对生态文明建设的领导。

党领导生态文明建设的成效如何,关键在领导干部。领导干部是党的生态文明建设事业的主要组织者、推动者和实践者,生态文明建设成效如何,领导干部是关键因素,西藏通过建立河长制、湖长制、领导干部自然资源资产离任审计等制度,不断建立健全领导干部生态建设责任制,使领导干部保护生态环境的责任感得到有效提升;通过发挥领导干部考核任用指挥棒作用,建立科学的生态文明建设考核机制,使一批工作实绩突出的优秀干部脱颖而出。各级领导干部生态保护意识不断增强,生态文明建设本领不断提升,是西藏生态文明建设取得巨大成就的重要原因。

(二)坚持以人民为中心

全心全意为人民服务是党的宗旨,推进生态文明建设是践行党的宗旨的根本要求。良好的生态是最普惠的民生福祉,生态文明

建设不仅是重大的政治问题,也是关系民生的重大社会问题。随着经济社会的不断发展,人民群众对生态产品的要求日益凸显,积极回应人民所想、所盼是党的宗旨所在、使命所在。西藏始终坚持大力推进生态文明建设,为群众办实事切实感受到生态环境的改善,人民群众的幸福感不断增强。

坚持着力满足人民的生态需要。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,优美的生态关乎民生福祉。西藏始终坚持生态为民,生态利民,优先解决人民群众反映强烈的生态环境问题,把提供优美的生态环境作为一项重要工作,使西藏各族人民的生态环境不断改善;积极探索生态产业化途径,让群众不但能感受到美丽西藏带来的精神愉悦,还能享受到生态环境带来的经济效益。

坚持把人民的评判作为检验生态文明建设成效的标准。西藏始终坚持把“西藏各族人民是否满意,西藏各族人民的生存生活环境是否得到了改善,西藏各族人民的生活水平是否切实提高了”作为判断生态文明建设成效的标准。

注重发挥人民的力量。西藏各族人民不但是西藏美丽生态的直接受益者,也是重要建设者。西藏利用多种形式宣传生态文明建设,通过开展人居环境整治、美丽乡村建设等活动,使人民群众的环保意识不断增强,形成了人人参与生态文明建设的良好氛围。

(三)坚持实事求是的思想路线

习近平总书记指出:“坚持实事求是,就是坚持一切从实际出发来研究和解决问题,坚持理论联系实际来制定和形成指导实践发展的正确路线方针政策,坚持在实践中检验真理和发展真理。”实事求是党的优良传统,是党领导人民革命、建设和改革事业不断取得胜利的重要法宝。只有坚持实事求是的思想路线,才能保证生态文明建设各项政策符合客观实际、体现发展规律、顺应人民意愿,才能保证生态文明建设事业不断取得胜利。

坚持实事求是,理论联系实际,是西藏生态文明建设取得巨大成就最有效的方法。党的十八大以来,西藏始终坚持以习近平生态文明思想为指导,并结合自身实际认真贯彻落实。坚持以习近平生态文明思想深邃的历史观为指导,结合西藏“中华水塔”“地球第三极”的重要生态特点,充分认识西藏生态文明建设的重要性,增强了建设生态文明的主动性;坚持以习近平生态文明思想体现的绿色发展观为指导,结合西藏自然资源禀赋、绿色产业优势,积极探索西藏实现高质量发展的有效途径;坚持以习近平生态文明思想号召的全民参与观为指导,结合西藏民族文化特色,在西藏不断培育生态文化,形成全民参与生态建设的良好社会氛围。

今年是西藏自治区成立60周年,回顾西藏生态文明建设取得的巨大成就,不是为了躺在历史的功劳簿上,而是为了总结经验,把握规律,增强继续前进的信心、勇气和能力。西藏要继续深入学习贯彻习近平生态文明思想,贯彻党中央、自治区党委的决策部署,把生态文明建设摆在更加突出的位置,着力创建国家生态文明高地,奋力谱写建设人与自然和谐共生的现代化西藏篇章。

(作者单位:拉萨市委党校)

在现代化道路上坚定携手同行

(上接第一版)刚果(布)总统萨苏在向会议发来的贺信中表示,中非合作论坛北京峰会召开以来,中非战略务实合作取得丰硕成果。刚果(布)作为中非合作论坛非方共同主席国,愿同中国和其他全球南方国家一道,加强在“一带一路”倡议下合作,共同构建远离单边主义和保护主义的多极世界,开启普惠包容全球化的新时代。

“习近平主席指出,中非合作论坛成立25年来,有力带动中非合作蓬勃发展,成为全球南方团结合作的典范。这令我们备受鼓舞。”埃及阿拉伯研究中国顾问阿布·贝克尔·迪卜表示,近年来在中非合作论坛引领下,中非关系实现跨越式发展。这充分表明,在相互尊重、利益共享的基础上,中非合作充满活力。

去年9月,习近平主席同非洲领导人在论坛北京峰会上一致同意携手推进“六个现代化”,共同实施“十大伙伴行动”。在双方共同努力下,峰会成果落实取得一批喜人的早期收获。坦桑尼亚外长孔博分享感悟:“坦赞铁路运营了近半个世纪,是坦中、中非友谊的见证。去年峰会期间,坦赞三国元首共同见证签署《坦赞铁路激活项目谅解备忘录》。相信通过现代化改造,铁路将焕发新的生机。”

习近平主席在贺信中指出,开放合作是人间正道,互利共赢是民心所向。作为中非经贸工作参与者,湖南省中非经贸合作促进研究会会长徐湘平对此深有感触。

近年来,依托中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区等国家级平台,湖南加快对非洲地区开展合作。“在愈发紧密的交往互动中,中非合作日趋火热,相信伴随双方不断创新合作路径与模式,中非经贸合作将收获更多实实在在的成果。”徐湘平说。

中非合作论坛北京峰会开幕式上,习近平主席宣布,中方愿主动单方面扩大市场开放,决定给予包括33个非洲国家在内的所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇,成为实施这一举措的首个发展中大国和世界主要经济体。此次在贺信中,习近平主席强调,中国愿通过商签共同发展经济伙伴关系协定,落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措,同时为非洲最不发达国家对华出口提供更多便利。

“习近平主席的贺信传递出中国对非政策稳定与促进合作发展的信号。尤其在国际秩序面临挑战的大背景下,中国始终坚持大小国家一律平等,一以贯之以平等伙伴的身份与非洲同行,这十分珍贵,让中非合作成为全球南方国家合作的典范。”坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西深有感触地说。

“无论国际环境如何变化,中非之间的友谊和团结从来没有改变。”冈比亚驻华大使康蒂表示,随着零关税政策扩大,更多非洲国家可以共享中国市场、中国机遇。目前已有一些冈比亚的海鲜产品出口到中国,期待未来

能有更多冈比亚产品进入中国。

湖南大学非洲研究院常务副院长肖皓表示,在当前全球经济面临诸多挑战的背景下,中国进一步扩大对非开放合作的重要举措无疑将为更多非洲商品进入中国市场带来机遇。与此同时,中国坚定推进高水平开放,也将持续推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展,让合作共赢惠及世界。

“习近平主席给会议发来的贺信具有重大意义,向世界表明中非合作行驶在正确道路上。”出席会议的津巴布韦外长穆尔维拉说,中非同为全球南方重要成员,总人口占世界三分之一。当前国际形势下,中非加强团结合作、携手迈向现代化、共同维护多边主义,对国际社会朝着正确方向前进具有重要而深远的影响。

“在地缘冲突加剧、发展鸿沟加深、单边主义抬头的今天,协调会议的召开本身就是对多边主义和开放合作的有力支持。”塞内加尔通讯社社长莫马尔·迪翁格说,习近平主席在贺信中明确作出“以中国式现代化新成就为世界提供新机遇,以中国大市场为非洲等全球南方伙伴提供新机遇”等坚定宣示,给非方各界留下深刻印象,让非洲国家感受到信心和力量。

加强绿色产业、电子商务和支付、科技、人工智能等重点领域合作,深化安全、金融、法治等领域合作……习近平主席在贺信中宣布的一系列举措令正在长沙筹备参展中

非经贸博览会的肯尼亚客商杰奎琳·阿伊罗感到兴奋。她说,从报名、筹备到参展的各个环节中,都能感受到中国大市场正为非洲国家共同发展提供广阔机遇。非中合作创造的是共赢,促进的是非中人民的密切往来与共同福祉。

“习近平主席的贺信为中非深化务实合作指明了方向,也让我们坚定了同非洲国家开展经贸合作的信心。”重庆欧倍医疗科技有限公司董事长梁志忠说,非洲国家对基础设施建设有较大需求,中资企业产品也凭借高性价比受到非洲市场的青睐。“未来我们将努力和非洲伙伴一道,持续推进高质量共建‘一带一路’,深化经贸合作,将优质中国产品设备销往更多非洲国家。”

习近平主席在贺信中指出,中非双方还就筹办2026年“中非人文交流年”达成共识,相信这将为中非友好合作注入新的活力。浙江师范大学非洲研究院党委书记王珩说,习近平主席对深化中非人文交流提出殷切期望,鼓舞人心。作为中非关系研究者,将发挥好自身作用,为中非智库学者交流、推动文明互鉴贡献力量,为构建新时代全天候中非命运共同体提供智力支持。

肯尼亚国际关系学者阿德希尔·卡文斯表示,习近平主席的贺信将推动中非合作持续向高质量发展迈进,中非团结合作的成功范例将有力促进全球南方团结合作。正如中国人常说的“一花独放不是春,百花齐放春满园”,中非合作向世界表明,不同文明可以和平共处。中非在百年变局中坚定携手同行,将为世界和平与发展事业开辟更加光明的前景。

(新华社长沙6月11日电)

(上接第一版)不摆官架子,牢记自己是人民公仆的身份,主动接受群众监督,共同把莫冲村建设成为党心与民心紧密相连的幸福家园。”

莫冲村党员干部藏穷说:‘近期我们深入学习了中央八项规定。作为一名基层干部,我深刻认识到,必须真正深入群众,实实在在地为人民群众着想,解民忧。接下来,我将继续认真学习贯彻中央八项规定精神,努力为群众作出更多贡献。’

自深入贯彻中央八项规定精神学习教育启动以来,我市各级党组织坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神作为“第一议题”,聚焦深度学习,掀起学习热潮。市委以上率下、先学一步,逐字逐句学习中央八项规定及其实施细则精神,常委会成员把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,逐个交流、深入研讨,为全市开展学习教育作出示范。全市各级党组织采取理论学习中心组学习、“三会一课”、邀请专家辅导、举办读书班、专题研讨交流等方式,通过组织推动促学,教育引导党员干部读原著、学原文、悟原理,入脑入心、见行见效。同时把开展学习教育同深入推进党风廉政建设和反腐败斗争结合起来,同巩固深化主题教育和党纪学习教育成果结合起来,同市委十届九次全会部署的“四个重点整治”结合起来,通过研讨交流学、培训辅导学、警示教育学、融入日常工作等方式,联系实际促进深学,进一步推动党员干部提高认识、增强定力、养成习惯,推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育精准落地。