



中共中央办公厅 国务院办公厅 关于全面推进江河保护治理的意见

(2025年6月17日)

为深入实施国家“江河战略”，全面推进江河保护治理，进一步提升水安全保障能力，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，坚持重在保护、要在治理，以流域为单元，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，传承弘扬水文化，健全江河保护治理制度，形成江河哺育人民、人民守护江河、人水和谐共生的江河保护治理格局。

主要目标是：到2035年，现代化流域防洪减灾体系基本完善，防

洪安全保障能力显著提高；水资源节约集约利用水平进一步提高，城乡供水安全保障水平明显提升；江河生态环境质量全面改善，水生态系统健康稳定；水文化繁荣发展，影响力显著增强；江河保护治理体制机制更加完善，人水关系更加和谐。

二、全力保障江河安澜

(一)构建流域防洪减灾新格局。遵循“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，科学确定不同江河流域防洪减灾思路举措，统筹处理好洪水蓄、滞、泄、排关系，优化流域防洪减灾体系布局，提升洪涝灾害防御能力和应急抢险救灾能力。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合，统筹干支流防洪体系建设，提升适应气候变化能力，增强应对极端暴雨洪水的韧性。

(二)完善流域防洪工程体系。健全由水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系。推进

防洪水库建设，提升已建水库防洪能力，强化库容管理。定期开展水库水闸安全鉴定，及时除险加固。推进大江大河干流堤防达标建设，加快中小河流系统治理，实施农村水系综合整治。加快推进蓄滞洪区建设，完善功能布局，加强空间管控和产业引导，依法加强蓄滞洪区管理，严控人口迁入，引导区内人口有序外迁。实施洲滩民堤分类治理。完善城乡防洪排涝体系，健全洪涝联防联控机制。提升山洪灾害防治和风暴潮防御能力。

(三)构建雨情水情监测预报体系。优化气象水文监测站网布局，强化监测设施和信息资源共建共享，延长洪水预见期，提高暴雨和洪水预报精准度。完善预报、预警、预演、预案措施，加强产流汇流水文模型和洪水演进水动力学模型研发应用。加强水文气象联合科学研究、核心技术攻关和技术标准协同。

(四)健全洪涝灾害防御工作体系。立足防大汛、抢大险、抗大灾，

聚焦水库、河道及堤防、蓄滞洪区、山洪灾害易发区，依法严格落实洪涝灾害防御责任，构建科学专业、支撑有力、反应迅速的决策支持机制，健全权威统一、运转高效、分级负责的调度指挥机制，完善流域洪水防御方案和调度方案，增强极端暴雨、特大洪水、重特大险情灾情等应对处置能力。

(五)强化洪涝灾害风险防控。加强流域洪涝灾害风险隐患排查和系统评估，完善洪水风险图和洪水风险区划，有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移。城镇发展、产业布局、基础设施建设要留出行洪排涝通道和蓄滞洪空间。在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地。强化交通、通信、供水、能源等重点领域防洪抗灾能力建设。以洪水高风险区为重点逐步推行洪水保险制度。坚持旱涝同防同治，在确保防洪安全前提下，促进洪水资源化利用。

(下转第三版)

肖友才主持召开市委理论学习中心组集体学习研讨会强调
进一步深化调查研究 广泛凝聚智慧
努力以高水平规划引领拉萨经济社会高质量发展
王强作交流发言

拉萨融媒讯(记者乔梁)26日上午，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委理论学习中心组集体学习研讨会。强调，要深入学习贯彻习近平总书记的部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的重要讲话和对“十五五”规划编制工作作出的重要指示精神，贯彻落实王君正书记有关讲话要求，进一步深化调查研究，广泛凝聚智慧，努力以高水平规划引领拉萨经济社会高质量发展。

中国人民大学研究生院常务副院长、国民经济管理系主任林晨围绕“十五五”规划与社会主义现代化强国建设作专题辅导授课。市领导王强、陆从福作交流发言，江拥洛追、林勇、徐海、张春阳、格桑次旦、马文清参加。

会议指出，编制实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。全市上下要进一步提高思想认识，一体谋划好事关长远发展的重大思路、重大战略、重大政策、重大项目，高质高效做好全市“十五五”规划编制工作。

要统筹好全局和一域的关系。既要把握拉萨发展置于国家重大战略、全区整体布局中考量，也要立足拉萨资源禀赋、发展基础、比较优势，因地制宜探索差异化、特色化发展路径。

要统筹好当前和长远的关系。既要锚定2035年乃至更长时间期拉萨的发展目标，也要聚焦当前经济社会发展中的难点堵点、焦点热点，多做打基础、利长远的事，让人民群众共享改革发展成果。

要统筹好发展和安全的关系。既要抓牢发展第一要务，谋划一批重大发展项目，也要抓实安全第一责任，通盘考虑内外部风险挑战，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全互动。

要统筹好目标和路径的关系。

(下转第二版)

南京市第一人民医院 援藏工作成效显著

拉萨融媒记者 王泽江



成了第一台桡骨远端骨折手术。如今，他与达桑医生已熟练掌握腰椎PKP、踝关节骨折内固定等8类手术，全年参与手术量达150台，门诊诊量提升了40%。

护理领域的进步同样令人瞩目。援藏护理部主任吴达燕带领团队修订了400余项护理标准，推行6S精细化管理，实现了器械过期率归零。2024年10月至2025年3月，在吴达燕的指导下，骨科护理团队先后完成了31例关节置换术后护理，并独立开展了全院首次教学查房。吴达燕说：“去年10月还需要我全程指导，但今年3月的关节置换护理，他们已经能够独立完成。”

南京市第一人民医院的援藏医疗队通过“师徒结对”的方式，不仅提升了墨竹工卡县人民医院的医疗技术水平，还为当地培养了一支“带不走的医疗队”。从技术传承到护理升级，再到长效赋能，援藏医疗队的工作为西藏地区的医疗事业发展注入了新的活力。

庆祝西藏自治区成立60周年宣传标语

坚持改进作风、狠抓落实
努力建设忠诚干净担当的干部队伍

藏雄村：雪山脚下的山村蝶变

拉萨融媒记者 刘梦婕 格桑卓嘎



奔涌的拉萨河自麦地藏布蜿蜒而下，经热振藏布汇入拉萨腹地，林周县唐古乡藏雄村，便是拉萨河滋养的第一村。60年沧桑巨变，这座古老的村落与新时代的脉搏共振，以蓬勃之姿书写着乡村振兴故事，奏响了一曲“变”与“不变”的交响曲。

藏雄村曾是传统牧业的守望者，57.9万亩草场滋养着16148头牲畜。2023年，一场变革悄然落地——藏雄村成为林周县“3+3”农牧业改革试点村，破局传统散养模式，创新推行“合作社+农户”联营机制。牧民以草场、牲畜入股，藏多容

畜牧养殖专业合作社应运而生。

“过去全家围着牦牛转，年收入不到2万元。如今草场和牲畜交给合作社统一经营，我在合作社里工作月薪5000元，年底还有分红，全家年收入翻了几番。”合作社饲养员旺郭藏不住眼底的笑意。

一头牦牛如何变身“致富密码”？藏雄村用行动作答。2024年，藏雄村开发打造出“热振”品牌，有机畜产品认证的牦牛肉干、奶酪走上各类展销会，也曾苏州亮相。每斤牦牛肉附加值提升3%。产业链延伸的背后，是15户牧民的增收密码。

“清晨挤的鲜奶，合作社按每斤12元收购，当天就能变成现金。以前卖奶要去很远的地方，现在家门口就有销路。”藏雄村村民次旦桑珠说。

数字见证蝶变，2024年合作社收奶量突破25819.5斤，户均增收5500元；同年村集体收入达到393.36万元，同比增长一倍。产业链延伸更带动8户家庭就业，酥油、酸奶等6类产品让“热振”品牌渐成藏雄名片。

“我们以市场价收购原料，让村民吃下定心丸。牛肉干、酥油、酸奶等6类产品远销各县。下一步藏雄村将继续深化改革，探索更多创新举措，让‘热振’品牌走出西藏。”藏雄村党委书记、合作社负责人益西赤列说。

牧场之外，藏雄村的致富故事仍在续写。石膏矿、铅锌矿的开采催生运输业，村集体运输车队吸纳98辆货车入股，驾驶员年收入超8.4万元；甜茶馆、糌粑磨坊、机械租赁

等集体经济带动低收入家庭增收。“资源变资产、村民变股东”的改革逻辑，正在破解收入失衡难题。

“每年将运输公司收入总额的5%归入村集体经济，用于年底给村民分红。2023年是收入最多的一年，公司营收达到1500万元，我们向村集体经济上缴了66万元，那一年入股最多的股东，每台车可分到30万元。”藏雄村村委会副主任、车队队长格桑说。

“2023年，我拿到分红100万元，盖了新房买了新车。现在在其他地方跑运输，越干越有奔头。”运输公司股东江杰说。

当运输货车的轰鸣与牦牛的铃铛声交织，当传统牧歌与现代机械轰鸣，藏雄村的蜕变正是西藏60年发展的动人音符，谱写出雪域高原崭新的时代乐章。

高原新绿拔节生长 绘就生态宜居新画卷

拉萨融媒记者 莫瑞英 通讯员 次昂



6月24日，晨光洒落在墨竹工卡县的山峦之间，记者沿着蜿蜒的施工便道驱车深入，实地探访墨竹工卡县南北山绿化工程情况。车轮碾过碎石路发出的沙沙声，与远处山坡上传来的机械轰鸣声交织在一起，一幅生机勃勃的绿色画卷徐徐展开。

“来，咱们坐车去5号片区，路上我给你们介绍一下最新进展。”拉萨南北山绿化工程墨竹工卡县片区指挥部工作人员顿珠坐上工程车，在颠簸的车厢里，他翻开工作笔记本，说：“截至今天，1612769株苗木已全部栽植到位，种植穴、网围栏等基础工程也已完工。”说话间，车窗外掠过成片的网围栏，在阳光下泛着银灰色的光，宛如给山体披上了一层坚固的防护铠甲。

(下转第三版)



图为墨竹工卡县南北山绿化工程现场，工人们正在进行日常养护工作。

拉萨融媒记者 莫瑞英摄