

砥砺六十载 奋进新征程

——以高质量发展的拉萨实践谱写新时代党的治藏方略新篇章

德吉



热烈庆祝 西藏自治区成立60周年

六十年栉风沐雨，一甲子春华秋实。西藏自治区成立60年来，在党中央的坚强领导下，拉萨市始终沿着中国特色社会主义道路阔步前行，特别是党的十八大以来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实新时代党的治藏方略，在“四件大事”的实践中书写了高原城市高质量发展的壮丽篇章。

站在新的历史方位，拉萨市以“四个创建”为战略抓手，以“五条原则”为行动指南，以“四大战略”为发展路径，正以昂扬姿态谱写中华民族共同体意识下的现代化发展新叙事。

一、坚持党的领导根本原则，铸牢中华民族共同体意识

拉萨60年发展历程深刻证明，党的领导是西藏工作取得历史性成就的根本保证。从民主改革废除封建农奴制度到改革开放春风吹拂高原，从全面建成小康社会到推进高质量发展，拉萨市委始终维护祖国统一、加强民族团结作为一切工作的着眼点和着力点，将铸牢中华民族共同体意识融入经济社会发展全过程。

（一）强化政治引领，筑牢思想根基。

拉萨市委坚持把党的政治建设摆在首位，深入实施红色基因传承工程，依托拉萨市党员干部党性教育基地、谭冠三纪念馆等红色资源，年均开展党性教育活动超千场，覆盖党员干部5万余人次。通过常态化开展“党史学习进万家”活动，编印藏汉双语学习材料，使党的创新理论“飞入寻常百姓家”。特别是在主题教育中，创新开展“千名干部进千村”活动，推动理论学习与解决群众急难愁盼问题深度融合，使党的执政根基在雪域高原坚如磐石。

（二）创新载体机制，深化民族团结。

打造“藏汉一家亲”社区共建品

牌，在城关区扎细社区等示范点建立“民族团结互助合作社”，通过结对帮扶、技能共享等形式，促进各民族交往交流交融。创新实施“石榴籽计划”基层治理模式，在全市建立“社区党组织+网格党支部+双联户党小组”的三级组织体系，设立“民族团结进步岗”2300余个，使“三个离不开”思想深入人心。数据显示，拉萨市连续三次获评“全国民族团结进步示范市”，2023年民族团结进步创建群众满意度达98.7%。

（三）筑牢安全屏障，完善治理体系。

面对反分裂斗争的复杂形势，拉萨市委以“五条原则”为遵循，构建起“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会治理共同体。创新建立“党政军警民企”六位一体联防联控机制，在边境地区实施“红色堡垒工程”，建成智慧边防管控系统，实现重点区域监控覆盖率100%。特别是在疫情防控中，各级党组织组建“党员突击队”1200余支，构筑起守护群众生命健康的铜墙铁壁，为新时代党的治藏方略注入了鲜活的拉萨实践。

二、践行新发展理念战略路径，构建高原特色现代化经济体系

立足“四个创建”目标定位，拉萨市突破传统发展模式，探索走出一条符合高原实际的高质量发展之路。在“四大战略”引领下，全市地区生产总值从1965年的不足亿元跃升至2024年的990.04亿元，经济结构实现从农牧业主导向现代产业体系的华丽转身。

（一）绿色工业崛起，打造清洁能源高地。

依托青藏高原“水风光”资源禀赋，实施“清洁能源+”战略。装机容量84万千瓦的旁多水利枢纽工程全面投产；全球海拔最高的大型光伏基地——当雄县羊八井100兆瓦光伏

项目并网发电；藏中电网与阿里联网工程贯通，使拉萨清洁能源装机占比达90%。更值得瞩目的是，拉萨经开区引进宁德时代投资18亿元建设全球首个高原锂电池研发中心，推动形成“新能源装备制造—储能应用—循环利用”的全产业链，绿色工业增加值年均增长15%。

（二）数字赋能转型，激发创新驱动动能。

建成西藏首个“城市大脑”，政务事项网上可办率达98%。拉萨高新区培育出“云上藏药”大数据平台，整合藏医药古籍文献2.8万册，服务全国3000余家医疗机构。数字经济与实体经济深度融合：达孜工业园引进智能藏毯织造设备，产品远销40余国；拉萨文创打造“数字非遗”展馆，唐卡等传统工艺通过3D打印技术焕发新生。2023年全市数字经济规模突破120亿元，占GDP比重达15%。

（三）特色农牧业升级，擦亮“拉萨净土”品牌。

近年来，拉萨市通过实施“万亩饲草、万头奶牛、万吨青稞”工程，建成高原生物产业园。通过“企业+合作社+农户”模式，发展藏鸡、牦牛等特色养殖，带动12万农牧民增收。“拉萨净土”品牌价值突破百亿元，旗下矿泉水、青稞饼干等68款产品获欧盟有机认证。更令人振奋的是，曲水才纳国家现代农业示范区运用物联网技术，实现温室大棚远程控制，蔬菜产量提升3倍，成为高原智慧农业样板。

（四）区域协作创新，构建开放发展格局。

深化“飞地经济”模式，拉萨经开区与江苏共建“苏拉产业园”，引进项目43个；在北京设立“拉萨创新中心”，吸引科创企业28家。青藏铁路物流园开通中欧班列“拉萨号”，年货运量超50万吨。2023年全市进出口总额达56亿元，较十年前增长12倍。这些实践生动诠释了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念在高原的创造性转化。

三、厚植生态文明建设底蕴，绘就雪域高原最美生态画卷

牢记习近平总书记“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”的殷切嘱托，拉萨

市一直将生态文明建设摆在全局工作的突出位置。全市累计投入生态资金超百亿元，实施“绿色围城”工程，森林覆盖率从1965年的不足5%提升至19.5%，2023年空气质量优良率达99.7%，成为全球空气质量最优的首府城市之一。

（一）系统治理修复，筑牢生态安全屏障。

长期以来，拉萨把生态建设和环境保护作为重中之重，创新实施“山植树、路种花、河变湖”工程。在南山种植耐寒苗木300万株，建成34公里生态廊道；布达拉宫周边打造“千亩花海”，年固碳量达1.2万吨；实施拉萨河综合整治，建成12公里滨河湿地公园。建立“河湖长+检察长+警长”协作机制，实现拉萨河全流域生态补偿全覆盖。拉鲁湿地国家级自然保护区面积扩大至12.2平方公里，越冬候鸟数量从2000只增至3万余只。

2024年，拉萨南北山绿化新增营造林17.72万亩，38个造林片区苗木成活率达到92%以上；完成庭院绿化133余万平方米，新增城市绿化180余万平方米，“水润城 绿满城”效应已然显现。

（二）发展生态经济，推动绿色惠民富民。

为了让更多人民群众端上“生态碗”，吃上“生态饭”，拉萨市创新“生态岗位+集体经济”模式，设立草原监督员、湿地管护员等岗位1.7万个，户均年增收8000元。林周县建立“碳汇增收合作社”，通过造林获得碳汇收益500万元。更值得推广的是，尼木县吞巴镇将千年藏香制作与生态旅游结合，游客可亲手制作水磨藏香，近两年，带动全镇旅游收入突破亿元，真正实现“绿水青山”向“金山银山”的转化。

（三）培育生态文化，引领绿色生活方式。

为持续稳固空气质量，拉萨市严格管控高污染燃料禁燃区，35蒸吨及以下供热生产燃煤锅炉拆除项目一律不予审批。如今，拉萨市11家机动车检测机构实现联网监管，建成拉萨市机动车固定式遥感监测平台。

2025年，为持续深化拉萨市“无废城市”建设工作，结合全市固体废

物管理体系现状，拉萨市出台了《拉萨市“十四五”时期“无废城市”建设提质增效实施方案》。通过实施“禁塑令”，推广环保布袋300万个。开展“绿色单位”创建，公共机构垃圾分类覆盖率达100%。如今的拉萨，已经荣获“国家生态文明建设示范市”称号，也是全国第一个获得该荣誉的首府城市（省会城市）。漫步在拉萨城市街头巷尾，绿意浓浓，城市公园随处可见，布达拉宫倒映在碧波之中，传统与现代交织的生态宜居城市新貌，成为习近平生态文明思想的生动注脚。

四、坚守人民至上价值追求，书写民生福祉新答卷

发展成果由人民共享是社会主义的本质要求。拉萨市聚焦各族群众急难愁盼问题，民生支出占财政支出比重连续十年超70%。数据显示，2023年居民人均可支配收入达3.58万元，是1965年的200余倍，各族群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

（一）教育提质扩容，阻断贫困代际传递。

30年前，国家在上海等省市开办西藏班，一大批西藏学生为了接受好的教育，背上行囊，奔赴远方。如今，不少西藏学生不再从小远离父母，在家门口就能享受和西藏班一样的优质教学。这正是国家实施“组团式”援藏2.0工程的生动体现。如今，拉萨江苏实验中学拉萨分校高考本科上线率达98%。创新“智慧教育”模式，建成全区首个5G+VR教学系统，农牧区学校同步课堂覆盖率100%。全市学前教育三年毛入园率从60%提升至92%，义务教育巩固率达99.49%。“格桑花”助学工程十年资助学子12万人次，真正实现“教育点亮人生”。

（二）医疗普惠可及，守护群众生命健康。

医疗保障是减轻群众就医负担、事关健康福祉的重大民生工程。近年来，拉萨市医疗保障制度体系日趋完善，织密织牢全民基本医疗保障网，报销比例不断提高、报销范围不断扩大、兜底保障更加完善，看病再也不用愁了；异地就医直接联网结算，再也不用

东奔西跑、垫付费用，大大减轻了群众负担。

如今，在拉萨已经建成西部领先的“智慧医疗”平台，拉萨市人民医院实现5G远程心脏手术。藏医药治疗法入选非遗，全市建立藏医馆89个，年服务患者超百万人次。

（三）文化润心聚力，构筑共有精神家园。

打造120个“格桑花”文化驿站，开展“书香拉萨”全民阅读。非遗保护卓有成效：藏戏、唐卡等76个项目列入保护名录，觉木隆藏戏队年均演出300余场。创新“文创+旅游”模式，八廓街非遗集市年销售额破亿元。数据显示，全市公共文化设施人均面积达1.2平方米，高于全国平均水平。

（四）固边兴边富民，夯实边境发展根基。

将“乡村振兴那曲奋进”活动与拉萨经验融合，在墨竹工卡县实施边境小康村提升工程；建成特色民宿集群，发展高原药材种植，村民年收入突破5万元。全市实施兴边富民项目326个，边境公路通达率100%，移动网络覆盖率100%。

六十载光辉历程，见证了拉萨从封建农奴制桎梏走向社会主义现代化的伟大跨越；一甲子团结奋斗，镌刻了中国共产党领导西藏各族人民创造人间奇迹的历史丰碑。拉萨的沧桑巨变雄辩地证明——新时代党的治藏方略是西藏繁荣稳定的根本遵循，高质量发展是推进长治久安的必由之路。

站在新的历史起点，拉萨市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，完整准确全面贯彻新时代党的治藏方略，在维护稳定上持续深化反分裂斗争，铸牢中华民族共同体意识，让民族团结之花在雪域高原常开长盛；在发展路径上加快构建高原特色现代化产业体系，推动共同富裕取得实质性进展；在生态保护上努力创建国家生态文明高地，守护好世界上最后一方净土；在固边兴边上完善边境地区基础设施网络，打造军民融合发展的钢铁长城。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，奋力谱写中华民族伟大复兴壮丽篇章，以更加辉煌的成就迎接西藏自治区更加美好的明天！

（作者单位：拉萨市中级人民法院）

西藏自治区成立以来党的建设光辉历程

万金鹏 汪时瑞 谭亚杰

1965年9月，在中国共产党的领导下，西藏自治区正式宣告成立。60年来，西藏不断深化对党的建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设的规律性认识，党的建设经历了光辉的发展历程，积累了宝贵经验。

一、党的政治建设坚定成熟

自治区的成立，从政治意义上讲，西藏人民真正当家作主，形成以自治机关为核心的全过程人民民主体系，党的领导走向制度化规范化。改革开放后，自治区党委坚决贯彻党中央决策部署，通过思想解放与政策调整推动政治生活正常化。进入新时代，西藏党的政治建设达到历史新高度。西藏各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，开创了政治坚定、团结统一的新局面。

60年来，自治区党委严格贯彻党中央对西藏的定位和战略，坚定不移执行党中央相关部署和有关政策，确保西藏社会整体稳定、经济社会发展整体跃升。特别是进入新时代以来，自治区党委坚持把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断严明政治纪律和政治规矩，党的政治领导力和政治执行力显著增强。社会大局持续长期全面稳定，民族团结进步事业蓬勃发展。“三个离不开”思想深入人心，中华民族共同体意识日益铸牢，党在西藏的执政基础得到全面加强。

党的政治建设作为党的根本性建设，决定着建设方向和效果，自治区党委始终把党的政治建设摆在首位。60年来的实践深刻昭示：中国共产党党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。这是西藏稳定与发展的根本政治前提。我们必须加强党的政治

建设，坚决做到“两个维护”，坚定全面贯彻党中央方针政策的政治自觉，教育广大党员干部提高在复杂政治环境中的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，尤其是在维护国家核心利益上，始终同党中央保持高度一致，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益。

二、党的思想建设巩固提高

自治区成立之初，西藏广泛开展社会主义教育，奠定了广大党员干部的思想基础。改革开放开启了思想解放的大门，全区开展“真理标准问题”讨论补课，广大党员干部从思想上正本清源。党的十八大以来，我们党先后开展了八次党内集中学习教育，党的思想建设逐步走向深入，党的思想引领力不断增强。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，广大党员干部思想素质显著提高。马克思主义在意识形态领域的指导地位进一步巩固，社会主义意识形态阵地地进一步扩大。

60年来，自治区党委始终把用党的创新理论武装全党作为党的思想建设的根本任务，坚持不懈用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育全体党员干部，循序渐进开展爱国主义、民族团结、保持党员先进性等教育。新时代更要持之以恒推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。通过深入学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，学深悟透党的创新理论，不断强化理论武装。大力弘扬老西藏精神和“两路”精神并赋予其新的时代内涵和实践意义。牢牢掌握意识形态工作领导权，有效抵御各种错误思潮渗透，巩固壮大主流思想舆论。

党的思想建设是党的基础性建设，为党的政治建设提供理论支撑，为党的组织建设奠定思想基础。60

年来，我们深刻认识到，要始终重视思想建党、理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。必须始终坚持马克思主义指导地位，坚持用党的创新理论凝心铸魂；必须坚定不移走实事求是的思想路线，从西藏实际出发加强理论武装；必须紧密结合西藏反分裂斗争实际和民族宗教工作特点，有针对性地开展思想政治教育，敢于、善于同各种错误思想作斗争，确保意识形态领域绝对安全。

三、党的组织建设全面加强

自治区成立后，党积极发展党员、建立基层组织，为组织建设打下了基础。“文化大革命”时期，完成了第一届中共西藏自治区委员会的选举，召开了自治区和各地党代会。改革开放后，党的组织建设得以加强，组织体系逐步完善。进入新时代，新时代党的组织路线在西藏得到全面贯彻，各级党组织成为脱贫攻坚、为民造福的战斗堡垒，党员干部勇于干事创业，凝聚起了势不可挡的磅礴力量。

60年来，自治区党委通过系统性重塑推动组织体系整体优化，党的组织建设得到全面加强。树立鲜明用人导向，大力选拔培养忠诚干净担当、维护民族团结、熟悉民族地区工作的优秀干部，特别是少数民族干部和长期在藏干部；深入实施固边兴边富民行动，加强边境地区基层党组织建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，提升各领域党组织标准化规范化水平，打造坚强战斗堡垒；加大在优秀青年、知识分子、产业工人、农牧民群众特别是反分裂斗争一线发展党员力度，强化党员干部教育培训，党员干部队伍整体素质和工作能力明显提高。

组织建设是党的建设的重要基础，为推进中国特色社会主义事业提供坚强保证。60年来，我们深刻认识到，必须坚持“体系”为基石，以“人”为根本的理念，建立科学严密的组织体系，做到上下贯通、执行有力。西藏的发展，离不开一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍，必须着力建设一支德才兼备的高素质执政骨干队伍，来保证西藏长治久安和高质量发展。

四、党的作风建设持续深化

党在西藏革命、建设、改革的光辉历程中，高度重视走党的群众路线，十分注重传承优良作风。改革开放后，自治区党委迅速恢复党的光荣传统和优良作风，大力弘扬老西藏精神。进入新时代，我们以空前力度推进作风建设，中央八项规定精神深入人心，各级领导干部带头转变作风，以上率下形成自觉。党员干部宗旨意识显著增强，党群干群关系更加密切融洽，改进作风狠抓落实工作取得显著成效，党员干部工作作风显著改善。

60年来，自治区党委不断深化党的作风建设。改革开放初期，工作重点转移到经济发展上，着力整治官僚主义等问题，为后续深化作风建设奠定了坚实基础。进入新时代后，我区深入学习贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”，特别是整治困扰基层的形式主义问题。结合西藏实际制定“约法十章”“九项要求”，大兴调查研究之风，各级党员干部深入基层、深入群众，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，在脱贫攻坚、乡村振兴等重大任务中，坚持以严的标准抓工作作风，把整治形式主义作为基层减负重点工作，深入开展整治形式主义为基层减负专项行动。

作风建设关系人心向背，关系党和国家事业的兴衰成败。60年来，我们深刻认识到，必须通过改进作

风，才能高质量完成急难险重的发展任务，才能保持好党同人民群众的血肉联系；必须持之以恒抓党的作风建设，以钉钉子精神纠治“四风”，坚决破除特权思想和特权行为；必须坚持正风肃纪反腐相贯通，系统推进、协同发力，才能形成标本兼治的合力；必须坚持把作风建设成效体现在改善民生、凝聚人心上，增强各族群众对党的认同感和认可度。

五、党的纪律建设全面从严

自治区成立以来，党的纪律建设始终贯穿于改革发展稳定全过程。改革开放后，自治区党委着力推进党的纪律规范化系统化建设。新时代以来，自治区党委坚持把纪律和规矩挺在前面，深化运用监督执纪“四种形态”，推动健全全面从严治党体系，驰而不息正风肃纪反腐，党的纪律更加严明，党员干部纪律意识和规矩意识显著增强。党风廉政建设和反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。

60年来，自治区党委持续深化纪律建设。新时代以来，自治区党委通过重点强化政治纪律和组织纪律，以点带面推动各项纪律全面从严落实，成效显著。精准运用监督执纪“四种形态”，以零容忍态度惩治腐败，重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件及“微腐败”，深化政治巡视巡察，高质量完成全覆盖，强化成果运用；深化以案促改、以案促治，加强警示教育，一体推进“三不腐”；严格落实各级党委主体责任和纪检监察部门监督责任，强化党内监督体系。

纪律严明是党的光荣传统和独特优势，是党不断推动各项事业向前发展的重要法宝。60年来，我们深刻认识到，必须把严明政治纪律和政治规矩摆在首位，确保全区统一意志、统一行动；必须坚持全面从严治党是党的根本要求，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，深化反腐败斗争；必须深化运用监督执纪“四种形态”，做到严管厚爱结合、激励约束并重；必须着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，强化对权力

运行的制约和监督，让纪律真正成为带电的高压线。

六、党的制度建设不断完善

自治区成立时，党初步建立以西藏自治区党委为核心的组织架构。改革开放后逐步恢复发展并完善。新时代以来，通过制度治党、依规治党，推动形成覆盖党的建设各方面的制度体系，党的建设制度改革不断走实走细，为党的各项建设提供了制度支撑。

自治区成立初期，藏族自治州县级党政领导职务的87%，初步形成民族干部培养机制。从上个世纪80年代起，西藏逐步建立地市级党委、县级联络处，形成三级党组织体系。进入新时代，坚持和完善民主集中制，健全各级党委议事规则和决策程序，完善党领导西藏民族团结、经济发展和社会稳定的机制及党总揽全局、协调各方的领导体系。深化党的建设制度改革，制定修订符合西藏实际的组织制度、干部人事制度、基层党组织建设制度等。健全党内法规制度，完善党的自我革命制度规范体系，强化制度刚性约束，推进党的领导融入社会治理全过程。各方面，党的制度体系更加完善健全，基层党组织的标准化、规范化水平显著提升。

制度建设是党的建设的核心要素、关键要素。60年的经验表明：必须坚持制度治党、依规治党，把制度建设贯穿于党的建设各方面；必须发挥制度建设的基础性和保障性作用，立足西藏特点、结合实际使制度设计更具针对性和可操作性；必须狠抓制度执行，坚决维护制度严肃性和权威性，防止“破窗效应”，充分发挥制度在管党治党中的利器作用。

六十年风雨兼程，一甲子日新月异。西藏自治区党的建设光辉历程深刻印证：党的事业推进到哪里，党的建设就要跟到哪里。只有不断加强各项事业的自身建设，才能保证西藏各项事业从胜利走向新的胜利。全面建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，必须不断推进新时代党的建设新的伟大工程，让党的旗帜引领西藏长治久安和高质量发展！

（据《西藏日报》）